



**11ª CONFERÊNCIA  
NACIONAL  
DOS DIREITOS  
HUMANOS**

---

**Democracia, desenvolvimento e direitos humanos: superando as desigualdades**

---

---

**Revisão e atualização do Programa Nacional de Direitos Humanos - PNDH**

---

**15 a 18 de dezembro de 2008**

---



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  
SECRETARIA ESPECIAL DOS DIREITOS HUMANOS

**11ª CONFERÊNCIA NACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS**  
**11ª CNDH**

Democracia, Desenvolvimento e Direitos Humanos:  
Superando as Desigualdades

Revisão e Atualização do Programa  
Nacional de Direitos Humanos  
- PNDH -

**Documentos:**

Apresentação

Texto-Base

Regimento Interno

Documento Orientador

Decreto Presidencial

**Brasília, 15 a 18 de dezembro de 2008**



## **Apresentação**

Sob o tema “Democracia, Desenvolvimento e Direitos Humanos: Superando as Desigualdades”, a 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos, convocada por meio do Decreto Presidencial de 29 de abril de 2008, será realizada no ano de comemoração dos 60 anos da Declaração Universal dos Direitos Humanos e representa uma oportunidade de avanço da consciência social e compromisso do Estado na proteção e promoção dos Direitos Humanos no Brasil.

A convocação tripartite desta Conferência, realizada pela Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República, pela Comissão de Direitos Humanos e Minorias da Câmara dos Deputados e pelo Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos, representa um esforço democrático de interação dos diversos atores envolvidos na luta pelos Direitos Humanos no país.

Cada passo da elaboração da Conferência foi dado em conjunto pela Sociedade Civil e pelo Estado, em um processo de negociação revestido de tensão e acordo, como se espera da relação entre estas instâncias sociais. O resultado foi extremamente positivo, construindo de forma consensual as bases deste evento.

Devido à importância da revisão e atualização do Programa Nacional de Direitos Humanos – PNDH, este será o objetivo principal da 11ª Conferência Nacional. A partir do consenso nacional sobre a universalidade, interdependência e indivisibilidade dos Direitos Humanos - postulados firmados em Viena em 1993 – a Conferência tem o desafio de tratar de forma integrada as múltiplas dimensões destes direitos. Para isso, as discussões serão realizadas em torno de eixos orientadores transversais.

Também são objetivos essenciais da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos a ampliação da participação de agentes sociais que normalmente não estão incluídos no debate, além do fortalecimento do pacto federativo no que se refere à responsabilidade de todas as esferas do Poder Público na efetivação dos Direitos Humanos no Brasil. Fundamental é a definição de responsabilidades compartilhadas entre a União, os Estados e os Municípios na execução de políticas públicas, a integração do Poder Judiciário, do Ministério Público e da Defensoria Pública dentro de um sistema de respeito, proteção e efetivação dos direitos humanos, entre outros.

O governo do presidente Luiz Inácio Lula da Silva reafirma o seu compromisso de tratar a questão dos Direitos Humanos como uma política de Estado, realizando de forma democrática este amplo debate nacional sobre o tema.

**Paulo Vannuchi**

Ministro da Secretaria Especial dos Direitos Humanos  
da Presidência da República



# **TEXTO-BASE**

## **11ª CONFERÊNCIA NACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS 11ª CNDH**

Democracia, Desenvolvimento e Direitos Humanos:  
Superando as Desigualdades

Revisão e Atualização do Programa  
Nacional de Direitos Humanos  
- PNDH -

15 a 18 de dezembro de 2008

Aprovado pelo GT Nacional em 29 de abril de 2008.





01 **OBJETIVOS E COMPROMISSOS DA 11ª CONFERÊNCIA NACIONAL**  
02 **DOS DIREITOS HUMANOS – 11ª CNDH**  
03

04 Ao se realizar em 2008, ano de comemoração do 60º aniversário da Declaração  
05 Universal dos Direitos Humanos, lançada pela Organização das Nações Unidas (ONU) ao  
06 final da II Guerra Mundial, a 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos representa uma  
07 oportunidade especial de fazer avançar, no Brasil, tanto a consciência social quanto os  
08 compromissos do Estado voltados à concretização da idéia central daquele documento,  
09 indicando que livres e iguais em dignidade e direitos nascem todos os homens e todas as  
10 mulheres.

11  
12 O acúmulo histórico representado pelas dez edições anteriores desse importante  
13 processo de afirmação da democracia participativa no País já permite estabelecer, como  
14 ponto de partida de todos os debates preparatórios ao evento conclusivo de 15, 16, 17 e 18  
15 de dezembro de 2008, um forte consenso nacional em torno da universalidade,  
16 interdependência e indivisibilidade dos direitos humanos, conforme registrado nos postulados  
17 firmados em Viena, em 1993.

18  
19 Um desafio político e metodológico central no desenvolvimento desse abrangente  
20 debate democrático, em escala nacional, é tornar mais sólidas, coesas, associadas e  
21 integradas as múltiplas dimensões dos direitos humanos, quer sejam, os direitos civis,  
22 políticos, econômicos, sociais, culturais e ambientais. Daí a decisão de utilizar  
23 metodologicamente, como centro dinâmico das discussões, um conjunto de eixos orientadores  
24 – e não temas específicos – com vistas a enriquecer o debate público em torno dos direitos  
25 humanos.

26  
27 **São propostos como eixos orientadores:**  
28

- 29 a) Universalizar direitos em um contexto de desigualdades;  
30 b) Violência, segurança pública e acesso à justiça;  
31 c) Pacto federativo e responsabilidades dos três Poderes, do Ministério  
32 Público e da Defensoria Pública;  
33 d) Educação e cultura em direitos humanos;  
34 e) Interação democrática entre Estado e sociedade civil e  
35 f) Desenvolvimento e direitos humanos.

36  
37 A 11ª CNDH visa a reunir todos os atores envolvidos na organização e mobilização  
38 desse processo em torno de um objetivo principal: construir as bases para uma política pública  
39 de Estado que trate os direitos humanos de forma integrada, por meio da revisão e atualização  
40 do Programa Nacional de Direitos Humanos – PNDH, documento que deve se firmar,  
41 crescentemente, como orientador para as políticas públicas voltadas a assegurar o respeito,  
42 a defesa, a proteção e a promoção dos direitos humanos. Nesse sentido, a 11ª CNDH será  
43 um momento de ampliar a inserção da temática dos direitos humanos no cotidiano nacional,  
44 reforçar a inclusão de atores emergentes nessa luta histórica e atualizar os compromissos  
45 nacionais frente aos tratados e convenções internacionais firmados nos últimos anos.

## 01 **HISTÓRICO**

02

03 Lançada em 10 de dezembro de 1948, quando a Organização das Nações Unidas  
04 buscava firmar as bases de um programa mundial para assegurar a paz entre os países (o  
05 que só poderia acontecer quando asseguradas condições básicas de igualdade e justiça  
06 também na relação entre os segmentos sociais de cada país), a Declaração Universal dos  
07 Direitos Humanos se desdobrou posteriormente em dois grandes Pactos e pelo menos seis  
08 Convenções que passaram a ser incorporadas à legislação e aos dispositivos constitucionais  
09 dos países aderentes.

10

11 Uma constatação se impõe, no entanto: seja no Brasil, seja em quase todos os demais  
12 países do mundo, persiste uma enorme distância entre os enunciados desses instrumentos,  
13 que afirmam como imperativo o respeito aos direitos humanos, e aquilo que se observa, de  
14 fato, nos contextos concretos sempre eivados de violações, desrespeitos, discriminações,  
15 desigualdades, opressão e dominação.

16

17 No caso brasileiro, só após a promulgação da Constituição de 1988, pondo fim a um  
18 difícil e prolongado ciclo histórico de lutas sociais voltadas à superação do regime militar e  
19 direcionadas à conquista da democracia, os direitos humanos começaram a ter um marco  
20 jurídico oficial. Já em seu Artigo 1º, a Carta de 1988 inclui entre os fundamentos do Estado  
21 brasileiro a cidadania e a dignidade da pessoa humana. São ainda objetivos fundamentais  
22 da República Federativa do Brasil: a) a construção de uma sociedade livre, justa e solidária;  
23 b) a garantia do desenvolvimento nacional; c) a erradicação da pobreza e a marginalização  
24 e redução das desigualdades sociais e regionais; e d) a promoção do bem de todos, sem  
25 preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação  
26 (art. 3º). A Carta considera, ainda, que a prevalência dos direitos humanos é princípio regente  
27 das relações internacionais do país (art. 4º).

28

29 O artigo 5º da Constituição Federal inicia o tratamento dos direitos e garantias  
30 fundamentais explicitando que *“Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer  
31 natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a  
32 inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade”*.

33

34 Os artigos 6º e 7º ampliam a concepção dos direitos humanos para além dos direitos  
35 civis e políticos e declara que são direitos sociais: a educação, a saúde, o trabalho, a moradia,  
36 o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância e a assistência  
37 aos desamparados.

38

39 Assim, a partir do princípio da dignidade humana, a compreensão dos direitos humanos  
40 como direitos de todos está intrinsecamente relacionada ao princípio da igualdade que, ao  
41 reconhecer, respeitar e valorizar a diversidade e a diferença, também se revela como  
42 instrumento de combate à discriminação.

43

44 O processo de efetivação do princípio da igualdade – em seu sentido formal e material  
45 – contribui para realizar a inclusão social, na medida em que diminui os fatores de exclusão.  
46 Para isso, é necessária a concretização dos direitos civis, políticos, sociais, econômicos,  
47 culturais e ambientais, compreendendo a proteção, promoção, defesa e reparação às  
48 violações de direitos humanos, sendo o Estado, o indivíduo e a sociedade os atores deste  
49 processo.

01 As diretrizes nacionais que orientam a atuação do poder público no âmbito dos direitos  
02 humanos foram desenvolvidas a partir de 1996, ano de lançamento do primeiro Programa  
03 Nacional de Direitos Humanos - PNDH I. Passados mais de 10 anos do fim da ditadura, as  
04 demandas sociais da época se cristalizaram em torno da garantia dos direitos civis e políticos.  
05

06 O programa foi revisado e atualizado em 2002, com o lançamento do PNDH II. Em  
07 função das demandas inspiradas nos movimentos sociais emergentes, essa atualização  
08 incorporou os direitos econômicos, sociais e culturais desde a perspectiva de universalidade,  
09 indivisibilidade e interdependência, expressa na Declaração Universal dos Direitos Humanos  
10 (1948) e na Convenção e Programa de Ação de Viena (1993).  
11

12 As proposições dos PNDH I e II pretenderam orientar a concretização e promoção dos  
13 direitos humanos no Brasil pela via política, jurídica, econômica, social e cultural. Baseado  
14 em princípios estabelecidos nos tratados internacionais de direitos humanos, o PNDH significa  
15 uma iniciativa conjugada de governo e sociedade civil de realizar a orientação democrática  
16 prevista na Constituição.  
17

18 Após 12 anos desde sua primeira edição, o Programa Nacional de Direitos Humanos  
19 carece de cuidadosa revisão e atualização, de avaliar o que se tem, o que foi feito e o que  
20 deve passar a ser incorporado como desafio. É tempo de avaliar e legitimar prioridades, de  
21 conhecer e reconhecer novos e tradicionais agentes atuantes nos direitos humanos, a  
22 dinâmica das interações entre esses atores e os atuais espaços de participação, construção  
23 democrática e monitoramento da Política Nacional de Direitos Humanos no país. Também é  
24 necessário incluir aqueles pertencentes a grupos historicamente sujeitos a violações de  
25 direitos humanos, ainda que não articulados em movimentos organizados.  
26

27 A 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos foi convocada por um decreto do  
28 presidente da República, sendo uma realização conjunta da sociedade civil e do poder público,  
29 representado pela Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República  
30 – SEDH/PR e pela Comissão de Direitos Humanos e Minorias da Câmara dos Deputados.  
31 A Conferência se desenvolve num cenário nacional em que é estimulada amplamente a  
32 participação direta da cidadania na formulação das políticas públicas de âmbito federal e de  
33 uma boa parcela dos entes federados. Longe de significar um sinal de “descansar” para a  
34 aguerrida militância histórica dos direitos humanos e dos atores que emergiram nas últimas  
35 décadas, dentre eles, crianças e adolescentes, idosos, pessoas com deficiência, o segmento  
36 LGBT, etc. Os avanços já garantidos devem ser interpretados como alento para a definição  
37 de novas exigências. Nessa dialética, os passos já dados valem, basicamente, como início  
38 de uma longa caminhada para se atingir um patamar aceitável de concretização do respeito  
39 aos direitos humanos no Brasil, país que ainda é palco cotidiano de intoleráveis e persistentes  
40 violações.  
41

42 O objetivo central da 11ª Conferência será, portanto, contribuir para o fortalecimento de  
43 uma Política Nacional de Direitos Humanos que sirva como base para uma Política do Estado  
44 brasileiro, por meio da revisão e atualização do Programa Nacional de Direitos Humanos –  
45 PNDH. O contexto de elaboração do novo PNDH caracteriza-se pela reflexão e definição de  
46 rumo a ser buscado em conjunto pelo governo e pela sociedade civil, numa interação  
47 democrática que tanto pressupõe diálogo e parcerias quanto tensionamentos, fiscalização  
48 crítica, cobranças e pressão popular. O fortalecimento dos movimentos sociais e de suas pautas,  
49 associado ao desenvolvimento institucional dos direitos humanos pelos governos federal, distrital,  
50 estaduais e municipais, faz com que o país disponha hoje de acúmulo significativo na  
51 implementação de experiências nestas esferas e abertura para diálogo.

01 Neste sentido, é importante resgatar o histórico das Conferências Nacionais já  
02 realizadas, fundamentais para a consolidação dos direitos humanos no Brasil e evolução do  
03 processo de elaboração de políticas públicas na área (*ver box abaixo*).

04  
05 A Conferência Nacional dos Direitos Humanos tem sido, desde 1996, um espaço solidário,  
06 democrático e pluralista de definição de estratégias para a promoção e proteção dos direitos  
07 humanos no Brasil, além de poderoso instrumento de integração nacional e internacional no  
08 cumprimento desses objetivos. Inicialmente, a organização das Conferências contou com o  
09 protagonismo da Comissão de Direitos Humanos e Minorias da Câmara dos Deputados e  
10 das organizações da sociedade que posteriormente se articularam no Fórum de Entidades  
11 Nacionais de Direitos Humanos (FENDH). A Secretaria Especial dos Direitos Humanos da  
12 Presidência da República tem participado como instituição do Poder Executivo responsável  
13 pelo setor, inicialmente como convidada e gradativamente como parceira na promoção das  
14 conferências. Na 9ª edição, participou também da convocação. Atualmente, além de convocar  
15 a 11ª Conferência, é membro de sua Coordenação Executiva.

16  
17 Ao longo de dez edições, a Conferência consolidou-se como um encontro aberto dos  
18 variados atores no âmbito dos direitos humanos, quer atuantes nas instituições do Estado,  
19 quer nas organizações da sociedade civil.

20

21

### **Histórico das Conferências Nacionais dos Direitos Humanos**

22

23

24 A 1ª Conferência Nacional de Direitos Humanos, realizada em 1996, foi um momento-  
25 chave do processo de elaboração do PNDH, atendendo ao compromisso assumido pelo  
26 Brasil na Conferência de Viena, em 1993. Durante a 1ª Conferência, foram acolhidas  
27 uma série de propostas emergentes de debates prévios organizados por regiões e setores  
28 de atividade. Parte das propostas da 1ª Conferência foi incorporada pelo PNDH e outras  
29 se converteram em referências para seu posterior aperfeiçoamento.

30

31 A 2ª Conferência, em 1997, avaliou a aplicabilidade do PNDH e levantou novas  
32 propostas para complementá-lo. Críticas sobre a falta de implementação do PNDH foram  
33 expostas, ao lado de sugestões para preencher lacunas deixadas pela redação original.  
34 A avaliação crítica da 2ª Conferência pressionou o Poder Executivo a atuar mais  
35 intensamente na implementação do PNDH e o Congresso Nacional a apreciar projetos  
36 da área. Na época, também foram criados Programas Estaduais de Direitos Humanos e  
37 a Secretaria Nacional de Direitos Humanos, então ligada ao Ministério da Justiça.

38

39 A 3ª Conferência foi realizada durante as comemorações do cinquentenário da  
40 Declaração Universal dos Direitos Humanos, em 1998, e impulsionou a integração do  
41 Brasil na jurisdição da Corte Interamericana de Direitos Humanos, debatendo a  
42 participação do país no Sistema Interamericano de proteção dos direitos humanos. Esta  
43 Conferência refletiu sobre a atualidade e aplicabilidade da Declaração Universal dos  
44 Direitos Humanos, além de estimular a disseminação e fortalecimento de organismos de  
45 direitos humanos municipais, estaduais e distrital, no interior de órgãos do poder público  
46 e em entidades da sociedade civil.

47

48 Em janeiro de 1999, a Secretaria Nacional de Direitos Humanos passou a ser  
49 denominada Secretaria de Estado dos Direitos Humanos, com assento nas reuniões  
50 ministeriais.

01 A 4ª Conferência Nacional de Direitos Humanos, em 1999, aperfeiçoou seus próprios  
02 mecanismos de funcionamento, visando obter mais eficácia e visibilidade nos resultados.  
03 Resultou disso a criação de uma comissão permanente para coordenar deliberações do  
04 encontro, como a elaboração do Relatório da sociedade civil sobre o cumprimento, pelo  
05 Brasil, do Pacto Internacional de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (PIDESC),  
06 além de planejar as edições seguintes das conferências.

07  
08 A 5ª Conferência, sintonizada com a realidade brasileira e com a campanha da  
09 ONU do ano 2000 pela paz, concentrou-se no debate sobre a violência, desde sua  
10 expressão doméstica até a institucional, além de suas relações com a exclusão, a  
11 discriminação e o preconceito. O lema “Brasil 500 anos: descubra os direitos humanos”,  
12 ensejou a avaliação das violações sistemáticas ao longo dos cinco séculos passados. O  
13 tema do combate à tortura foi priorizado com a criação da Rede Brasileira Contra a Tortura  
14 e de uma campanha nacional pela abolição dessa prática no país.

15  
16 A 6ª Conferência, em 2001, lançou a Campanha Nacional Contra a Impunidade, que  
17 contribuiu para pautar e aprovar a legislação que acabou com a imunidade parlamentar  
18 em crimes comuns. Estimulou o engajamento na preparação da Conferência Mundial  
19 Contra o Racismo, Discriminação, Xenofobia e outras Formas de Intolerância. Defendeu  
20 a construção de um Sistema Nacional de Direitos Humanos independente, pluralista e  
21 com capacidade investigatória. Cobrou do Poder Executivo efetiva implementação do  
22 Programa Nacional de Direitos Humanos, bem como sua atualização em termos de  
23 conteúdo, planejamento e cronograma de implantação. Exigiu maior transparência do  
24 governo na produção dos relatórios aos organismos internacionais de monitoramento e  
25 ratificação dos novos atos internacionais destinados ao aperfeiçoamento e  
26 democratização do acesso às instâncias regional e global de proteção dos direitos  
27 humanos. Reivindicou maior divulgação do papel das instituições financeiras e comerciais  
28 internacionais.

29  
30 A 7ª Conferência, em 2002, abordou a relação entre pobreza e criminalidade. Com  
31 o slogan “Prevenção e combate à violência”, analisou os efeitos das desigualdades sociais,  
32 a cultura da violência, o crime organizado, a posse e o tráfico das drogas e armas. Também  
33 formulou proposta de criação de sistema nacional de proteção às vítimas da violência.  
34 Sugeriu que o avanço na implementação dos direitos humanos em todas as esferas da  
35 administração é uma forma eficiente de combate à criminalidade, em oposição à crença  
36 de que o emprego da violência pelo Estado pode acabar com esse problema, bem como  
37 a falácia de medidas como a redução da idade penal, endurecimento das condições  
38 carcerárias, penas perpétua e de morte.

39  
40 Em 2003, a Secretaria de Estado dos Direitos Humanos ganhou o *status* de  
41 Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República, ampliando  
42 atribuições para a gestão de políticas de direitos humanos. Entre as competências da  
43 SEDH estão: a assessoria ao Presidente da República na formulação de políticas e  
44 diretrizes voltadas à promoção dos direitos humanos; a coordenação da Política Nacional  
45 de Direitos Humanos em conformidade com as diretrizes do Programa Nacional de Diretos  
46 Humanos - PNDH; a articulação de iniciativas e o apoio a projetos voltados para a proteção  
47 e promoção dos direitos humanos em âmbito nacional; o exercício das funções de  
48 ouvidoria-geral em direitos humanos, entre outras atribuições.

49  
50 A 8ª Conferência, em 2003, focou-se na formulação de uma proposta de sistema  
51 nacional de proteção dos direitos humanos. O encontro procurou sensibilizar Estado e



01 sociedade para a necessidade de adoção de mecanismos capazes de enfrentar de forma  
02 integrada todas as dimensões das violações de direitos. Foram sugeridas a adoção de  
03 mecanismos de monitoramento do sistema, com ampla participação social, e a promoção  
04 de políticas públicas na educação formal e informal em direitos humanos. O documento  
05 final defendeu a prevalência dos direitos humanos face aos ajustes macroeconômicos  
06 em curso, bem como a qualificação das ações de proteção dos direitos humanos no  
07 campo da política de segurança pública e da segurança alimentar. Cobraram-se ainda  
08 avanços na implementação do sistema único de segurança pública, de modo a harmonizá-  
09 lo com as políticas e princípios dos direitos humanos. Nesta Conferência o Poder Executivo  
10 federal apresentou, por intermédio do Secretário Especial dos Direitos Humanos da  
11 Presidência da República, a proposta de integrar-se ao conjunto das entidades  
12 organizadoras e convocadoras da Conferência Nacional, ajudando, com isso, que a edição  
13 nacional fosse precedida de conferências estaduais.

14  
15 A 9ª Conferência, realizada em 2004, foi a primeira a ter o Poder Executivo na  
16 comissão que convocou os trabalhos. Também ocorreu uma mudança institucional: foi a  
17 primeira vez que se elegeram delegados(as) a partir de conferências estaduais e distrital  
18 prévias. A 9ª Conferência deu continuidade ao debate prioritário da oitava edição, sobre  
19 a construção do sistema nacional para o setor. O documento final analisou a situação dos  
20 direitos humanos no país, seus atores e as violações a serem combatidas. Em sua plenária  
21 final foi também aprovada alteração no calendário das conferências estaduais e distrital,  
22 que passaram, a partir de então, a ser realizadas a cada dois anos, sendo que, nos anos  
23 ímpares, seriam realizados encontros nacionais de direitos humanos, de proporções mais  
24 reduzidas, voltados ao aprofundamento de temas centrais para o processo de afirmação  
25 e consolidação dos direitos humanos no Brasil.

26  
27 Na 10ª Conferência, ocorrida em 2006, foi retomada a prática anterior à nona edição,  
28 com o encontro sendo promovido em conjunto pelas comissões legislativas, entidades  
29 da sociedade civil, a Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão e a SEDH/PR. O  
30 temário incorporou tópicos recentes no âmbito dos direitos humanos, considerando a  
31 transversalidade entre segmentos organizados. Painéis abordaram, entre outros temas,  
32 as relações entre o modelo econômico e os direitos humanos; racismo e violência; situação  
33 dos direitos indígenas; criminalização dos defensores de direitos humanos e movimentos  
34 sociais; educação para direitos humanos; exigibilidade dos direitos humanos econômicos,  
35 sociais, culturais e ambientais. Além desses painéis temáticos, um painel ateu-se na  
36 avaliação do PNDH, do Sistema Nacional de Direitos Humanos e da tramitação do projeto  
37 que transforma o atual Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana em Conselho  
38 Nacional de Direitos Humanos, entre outras proposições legislativas. O documento final  
39 denunciou as violações contra defensores de direitos humanos.

01 **DESAFIOS CENTRAIS À PROMOÇÃO E PROTEÇÃO**  
02 **DOS DIREITOS HUMANOS NO BRASIL**

03

04 O grande desafio rumo à efetiva promoção e proteção dos direitos humanos no Brasil  
05 é o de concebê-los e implementá-los na sua universalidade, interdependência e  
06 indivisibilidade, tratando-os de maneira transversal. A fim de responder a este desafio, o  
07 Grupo de Trabalho Nacional - GT Nacional de preparação e organização da 11ª CNDH optou  
08 por uma metodologia que pretende guiar as discussões em torno de eixos orientadores – e  
09 não temas específicos.

10

11 Espera-se deste processo o fortalecimento do relacionamento democrático entre Estado  
12 e sociedade civil para a consolidação de uma Política Nacional de Direitos Humanos, pautada  
13 por objetivos claros, metas, programas, ações e formas de atuação diversas, para que todos  
14 os setores da sociedade e também os poderes públicos possam agir de maneira a garantir  
15 os direitos humanos no país, fortalecendo o Pacto Federativo e a ação dos Poderes Executivo,  
16 Legislativo e Judiciário.

17

18 O debate sobre os programas estaduais e distrital de direitos humanos, bem como as  
19 deliberações das conferências temáticas em âmbito nacional, estadual e distrital também  
20 devem contribuir para o processo de revisão e atualização do PNDH.

21

22 A construção dessa abrangente Política Nacional de Direitos Humanos se confunde  
23 com a própria história das 10 Conferências Nacionais e resulta do esforço militante de milhares  
24 de brasileiros e brasileiras que dedicam suas vidas a essa causa, incluindo inúmeros  
25 defensores de direitos humanos. A consolidação dessa Política Nacional, entretanto, ainda  
26 requer a elaboração, em bases consensuais e carregando consistência conceitual, de algum  
27 documento capaz de unificar a compreensão de todos aqueles que contribuem para a causa  
28 dos direitos humanos.

29

30 Para que a Política Nacional de Direitos Humanos seja digna desse nome, é necessário  
31 que se estruture em torno de três componentes básicos –o que fica como uma tarefa para as  
32 próximas conferências: a) um profundo diagnóstico crítico sobre a situação concreta dos  
33 direitos humanos no país; b) o estabelecimento de uma estratégia geral definindo quem são  
34 os protagonistas da luta, quais os adversários que podem ser identificados, onde concentrar  
35 esforços e como articular todos os passos de curto, médio e longo prazos para superar os  
36 graves obstáculos que se erguem contra a efetivação dos direitos humanos no contexto  
37 brasileiro; c) um programa propriamente dito, este sim, já caminhando a passos largos, no  
38 âmbito da 11ª Conferência Nacional, para a formulação de sua terceira edição sucessiva.

## 01 **EIXOS ORIENTADORES E REFLEXÕES**

### 02 • ***Universalizar direitos em um contexto de desigualdades:***

03  
04  
05 No Brasil, importantes avanços registrados desde a redemocratização ainda convivem  
06 com a persistência de graves violações de direitos. Esses fatos demonstram que, não obstante  
07 as inúmeras conquistas que expandiram a proteção dos direitos humanos, exigem-se, ainda,  
08 muitas outras iniciativas e mudanças no âmbito dos poderes públicos e também na esfera  
09 da vida social para atingir o desejável estágio de sua universalização e consolidação.

10  
11 De acordo com o mais recente Relatório de Desenvolvimento Humano do Programa das  
12 Nações Unidas para o Desenvolvimento (2007/2008)<sup>1</sup>, o Brasil ocupa hoje o 70º lugar no índice  
13 de desenvolvimento humano (IDH). Apesar de ter ascendido à categoria de países com IDH  
14 mais elevado e, entre 2003 e 2006 ter reduzido a pobreza em 31,4%, resgatando da condição  
15 de pobreza 14 milhões de pessoas, o Brasil ainda pode ser considerado um dos países mais  
16 desiguais do mundo. Os 20% mais pobres do Brasil apropriam-se de apenas 2,8% da renda  
17 nacional. De outro lado, os 20% mais ricos detém 61,1% dessa renda.

18  
19 Observamos, portanto, que uma pequena parcela da população detém a maior parte  
20 da renda nacional. A concentração de renda faz com que o poder econômico e político também  
21 se reúnam nas mãos de poucos. Apesar de avanços, ainda se erguem enormes obstáculos  
22 para que esse esforço atinja os patamares efetivamente compatíveis com o respeito pleno  
23 aos direitos humanos.

24  
25 A discriminação racial e de gênero, somadas à forma de distribuição e à concentração  
26 do espaço territorial também estruturam as desigualdades no Brasil.

27  
28 A população negra no Brasil tem maiores dificuldades de ter seus direitos garantidos  
29 (educação, saúde, trabalho, segurança, etc.), em razão de condicionantes históricas e também  
30 pelo racismo e preconceito ainda presentes em nossa sociedade. Apesar dos esforços na  
31 implementação de políticas de promoção da igualdade racial, baseado, dentre outros, no  
32 apoio a comunidades remanescentes de quilombos e na adoção de ações afirmativas como  
33 a reserva de vagas para alunos afrodescendentes e indígenas em instituições de ensino  
34 superior, a desigualdade racial permanece no país. Uma de suas expressões consiste na  
35 exclusão social à qual homens e mulheres, identificados pelo IBGE como pretos ou pardos,  
36 são submetidos ao longo de suas vidas.

37  
38 No Brasil, dois terços da população pobre é negra e a metade vive abaixo da linha da  
39 pobreza. Essa proporção, de 46,3%, é duas vezes maior que a observada para a população  
40 branca, de 22,9%.<sup>2</sup> Com relação à educação, apenas 6,6% dos jovens negros freqüentavam  
41 a universidade; entre os brancos esse percentual era de cerca de três vezes maior (19%). No  
42 mercado de trabalho, os negros(as) ganham, em média, metade dos rendimentos auferidos  
43 pelos brancos.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> United Nations Development Programme, *Human Development Report 2007/2008. Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World.*

<sup>2</sup> Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - IPEA (2007) 'Boletim de Políticas Sociais – Acompanhamento e Análise n° 13, Edição Especial', Brasília: IPEA

<sup>3</sup>Idem (IPEA 2007)



01 Segundo dados do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - IPEA<sup>4</sup>, em 2005, a taxa  
02 de homicídios de negros (31,8 por 100.000) era cerca de duas vezes superior à observada  
03 para os brancos (18,4), sendo que na região Nordeste – uma das mais pobres do país – a  
04 taxa de homicídios de negros era mais de três vezes superior a dos brancos. Com relação à  
05 juventude negra, os dados são ainda mais alarmantes.

06

07 Ainda segundo dados do IPEA, “negros nascem com peso inferior a brancos, têm maior  
08 probabilidade de morrer antes de completar um ano de idade, têm menor probabilidade de  
09 freqüentar uma creche e sofrem de taxas de repetência mais altas na escola, o que leva a  
10 abandonar os estudos com níveis educacionais inferiores aos dos brancos. Jovens negros  
11 morrem de forma violenta em maior número que jovens brancos e têm probabilidades menores  
12 de encontrar um emprego. Se encontrarem um emprego, recebem menos da metade do  
13 salário recebido pelos brancos, o que leva a que se aposentem mais tarde e com valores  
14 inferiores, quando o fazem. Ao longo de toda a vida, sofrem com o pior atendimento no sistema  
15 de saúde e terminam por viver menos e em maior pobreza que brancos.”<sup>5</sup>

16

17 A desigualdade de gênero persiste no Brasil e sua redução é lenta. Secularmente as  
18 mulheres no Brasil foram vitimizadas pelo uso da força, limitadas à vida doméstica, impedidas  
19 de ascenderem socialmente no meio urbano e rural e de exercerem sua autonomia nas  
20 mesmas condições que os homens, em decorrência de uma ordem política, econômica,  
21 social e cultural promotora desta desigualdade.

22

23 O sexismo, que permeia todas as relações sociais e faz com que as mulheres sejam  
24 subordinadas a uma relação de gênero desigual, dificulta o acesso pleno à sua cidadania.  
25 Em relação à presença de mulheres em cargos de comando de empresas privadas, a  
26 desigualdade se mantém: entre os funcionários de nível executivo, a taxa é de 11,5% em  
27 2007 (era de 10,6% em 2005) muito longe de representar a participação das mulheres no  
28 total da população brasileira (51,3%) e na população economicamente ativa (43,5%). Estes  
29 percentuais atestam a permanência de um “funil hierárquico”: quanto mais alto o cargo, menor  
30 a presença feminina<sup>6</sup>. Por fim, registra-se baixa participação de mulheres em cargos nos  
31 legislativos e executivos das três esferas da Federação. Em 1995, homens com  
32 características profissionais similares e inseridos no mesmo segmento do mercado de  
33 trabalho que as mulheres, recebiam remuneração 66,3% maior do que elas. Esse diferencial  
34 que caiu para 56,1% em 2005<sup>7</sup>. Reconhece-se assim que as mulheres ainda enfrentam  
35 dificuldades quanto ao acesso pleno a sua cidadania.

36

37 Por último, as desigualdades existentes em razão do território, tanto no meio rural - marcado  
38 pela concentração fundiária, como no meio urbano - em razão da existência de grandes periferias  
39 sem acesso a políticas e serviços públicos de qualidade, fazem com que cada espaço territorial  
40 determine o nível de acesso a direitos que uma pessoa pode ter.

41

42 A reação de forças conservadoras presentes tanto no Estado quanto na sociedade à  
43 demarcação de terras indígenas e ao reconhecimento de territórios quilombolas devem ser  
44 enfrentadas para que não persista uma das principais condições históricas de manutenção  
45 das desigualdades e que impedem a efetivação dos direitos humanos.

---

<sup>4</sup> Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - IPEA (2006) *‘Radar Social 2006: Condições de Vida no Brasil’*,  
Brasília: IPEA, p. 80.

<sup>5</sup>Idem (IPEA 2007)

<sup>6</sup> IPEA. Contribuições oferecidas ao texto-base da *II Conferência Nacional de Políticas para as Mulheres*, 2007.

<sup>7</sup> IPEA, *Discriminação e segmentação no mercado de trabalho e desigualdade de renda no Brasil*, 2007.

01 Muito se avançou após a Constituição Federal de 1988 na construção de um arcabouço  
02 legal de garantia de direitos, incluindo o tema dos direitos humanos na agenda nacional.  
03 Contudo, pouco se avançou na efetivação de direitos dentro de um contexto de grandes  
04 desigualdades. Faltam passos indispensáveis na construção dos instrumentos legais capazes  
05 de assegurar a observância dos direitos humanos e, principalmente, falta uma intervenção  
06 resoluto de todos os poderes republicanos para exigir a concretização dos direitos que já  
07 estão assegurados em lei ou inscritos nos dispositivos constitucionais. A compreensão das  
08 dinâmicas e causas das desigualdades é fundamental para a elaboração e a implementação  
09 das políticas públicas de direitos humanos.

10  
11 O objetivo desse eixo é permitir o debate, produzindo propostas e subsídios sobre  
12 como universalizar direitos na realidade brasileira em um contexto de grandes desigualdades.

13  
14 Como a desigualdade de renda, racial, de gênero, entre outras, afeta a efetivação dos  
15 direitos humanos no Brasil e o alcance das políticas universais? Como o PNDH deve responder  
16 a isso?

17  
18 Como o Estado brasileiro pode ampliar a incorporação das dimensões de gênero e  
19 raça nas políticas públicas de direitos humanos, desde o planejamento, implementação e  
20 avaliação, com definição de indicadores que possam evidenciar a diminuição das  
21 desigualdades na implementação progressiva dos direitos?

22  
23 Como o Estado deve reconhecer e proteger as diferenças, a diversidade e a pluralidade  
24 em todos os aspectos da vida social? Quais medidas e políticas devem ser efetivadas para  
25 garantir que grupos vulneráveis tenham seus direitos garantidos?

26  
27 • ***Violência, segurança pública e acesso à justiça:***

28  
29 As arraigadas estruturas de poder e subordinação presentes na sociedade brasileira  
30 têm sido historicamente marcadas pela violência, gerando um círculo vicioso de insegurança,  
31 desrespeito, impunidade e medo.

32  
33 Apesar da criação de políticas nesta área, os resultados ainda não conseguem  
34 responder à violência que se expressa de diversas formas na sociedade brasileira,  
35 ameaçando a plena realização dos direitos humanos: pelo alto número de homicídios, que  
36 tem como maior vítima o jovem negro; pela violência contra as mulheres; pela violência sexual  
37 contra crianças e adolescentes; pela existência, ainda, do trabalho escravo; pela violência e  
38 intimidação de lideranças populares; pela criminalização da pobreza e dos movimentos  
39 sociais, incluindo os de defensores de direitos humanos e pela violência institucionalizada  
40 (sob a forma de execuções sumárias, tortura e extermínios) promovida por agentes públicos  
41 e privados.

42  
43 Entretanto, alguns avanços têm sido observados nestas áreas. No que diz respeito à  
44 violência contra as mulheres, por exemplo, registramos um avanço no marco legal com a  
45 promulgação da Lei Maria da Penha<sup>8</sup>, que regula o tema da violência doméstica e familiar  
46 contra as mulheres.

47  
48 A segurança pública e o acesso à justiça são direitos humanos. A política de segurança  
49 pública deve ser considerada de forma abrangente, como uma política cidadã de proteção  
50 de direitos de todos e todas (do direito à vida, à liberdade, à expressão, etc). O debate sobre

---

<sup>8</sup> Lei Maria da Penha, lei n. 11.340/06.

01 o acesso à justiça abrange também questões como o combate à impunidade, celeridade,  
02 transparência, manutenção de privilégios, reforma do Poder Judiciário, atuação do Ministério  
03 Público, das Defensorias Públicas, etc.

04

05 O objetivo desse eixo é articular o debate sobre violência, segurança pública e acesso  
06 à justiça, apresentando propostas de programas, ações e medidas de superação da violência  
07 e da impunidade no país.

08

09 Que medidas devem ser formuladas e/ou adotadas para que a política de segurança  
10 pública e as forças policiais sejam garantidoras de direitos para todos(as) nesse país?

11

12 Quais as prioridades de intervenção a serem incorporadas no PNDH neste momento  
13 em que as deficiências do sistema de segurança pública limitam a efetivação dos direitos  
14 humanos?

15

16 Quais as ações necessárias para garantir um maior acesso à justiça para toda a  
17 população e uma maior agilidade, qualidade e eficácia na administração da justiça?

18

19 **• Pacto Federativo, responsabilidades dos três poderes, do Ministério**  
20 **Público e da Defensoria Pública:**

21

22 A atualização do marco jurídico interno e a ampliação da adesão do Brasil a instrumentos  
23 internacionais buscam efetivar os direitos humanos no país. No entanto, o respeito, a proteção  
24 e a efetivação dos direitos humanos por parte dos órgãos do Estado brasileiro ainda  
25 necessitam de aprimoramento.

26

27 No contexto da cooperação internacional, um desafio deve ser enfrentado, a carência de  
28 legislação que regule a forma de cumprimento das decisões emanadas pelos órgãos  
29 internacionais de proteção dos direitos humanos, inclusive quanto à extensão dos compromissos  
30 assumidos pelo país a todos os entes do pacto federativo e Poderes da República.

31

32 No âmbito interno, vários desafios devem ser enfrentados: a articulação de uma política  
33 pública de Estado que trate os direitos humanos de forma integrada; a definição de  
34 responsabilidades compartilhadas entre a União, os Estados e os Municípios na execução  
35 de políticas públicas; a integração do Poder Judiciário, do Ministério Público e da Defensoria  
36 Pública dentro de um sistema de respeito, proteção e efetivação dos direitos humanos, entre  
37 outros.

38

39 Quais devem ser as responsabilidades da União, Estados, Distrito Federal e Municípios  
40 na efetivação do novo PNDH?

41

42 Como dar concretude aos compromissos assumidos pelo Estado, por meio da  
43 incorporação aos instrumentos de planejamento e orçamento da União, estados e municípios  
44 (plano plurianual, lei de diretrizes orçamentárias e lei orçamentária anual)?

45

46 Ultrapassando a discussão sobre o pacto federativo, é importante também realçar a  
47 necessidade de articulação entre os três poderes do Estado - Executivo, Legislativo e  
48 Judiciário - na efetivação dos direitos humanos. Como esses Poderes podem contribuir para  
49 a revisão e atualização do PNDH? Qual será o papel de cada um deles na implementação  
50 do PNDH?

01       • **Educação e cultura em direitos humanos:**

02

03       Garantir os direitos humanos, tais como as mais diversas formas de liberdade,  
04 segurança, alimentação, educação, saúde, moradia, trabalho, meio ambiente, não-  
05 discriminação, democracia e paz é um grande desafio, que deve ser seguido por todos(as).  
06 Informar, e mais ainda, educar em direitos humanos significa criar as bases para construção  
07 de uma cultura de direitos humanos, que esteja presente na esfera da vida cotidiana, em que  
08 as pessoas se reconheçam como sujeitos de direitos e participem ativamente deste processo.

09

10       Como fazer com que a informação e a educação em direitos humanos permeiem as  
11 políticas públicas nas esferas federal, estadual, distrital e municipal?

12

13       O reconhecimento da comunicação como direito humano pode contribuir para a  
14 informação e educação em direitos humanos no país. De que forma é possível ampliar a  
15 participação, neste processo, de sujeitos que têm seus direitos humanos violados e hoje não  
16 encontram espaço para se manifestarem?

17

18       • **Interação democrática entre Estado e sociedade civil:**

19

20       Os direitos humanos, como condição fundamental para a prevalência da dignidade  
21 humana, devem ser protegidos e efetivados por meio de esforços conjuntos do Estado e da  
22 sociedade civil. É necessário integrar e aprimorar os espaços de participação existentes,  
23 bem como criar novos espaços e mecanismos institucionais de construção e monitoramento  
24 das políticas públicas de direitos humanos no país. Concebida como sistema político que  
25 proclama a legitimidade do dissenso e das disputas entre segmentos e classes sociais, a  
26 democracia não é compatível com a existência de uma sociedade civil que simplesmente se  
27 amolda aos ditames do Estado. Também não é compatível com a presença de movimentos  
28 sociais moldados para concordar, abdicando de sua missão histórica legítima, que é fiscalizar,  
29 pressionar, cobrar, propor e exigir.

30

31       A interação democrática entre Estado e sociedade civil pressupõe também a  
32 transparência e a disponibilização de informações públicas necessárias para o exercício do  
33 controle social das políticas públicas. Não só do governo federal, mas também de Estados,  
34 Distrito Federal, Municípios e demais Poderes da República.

35

36       De que forma o Estado e a sociedade civil deverão desenvolver essa interação  
37 democrática a partir da realização da 11ª CNDH e da revisão e atualização do PNDH? Como  
38 dar seguimento e concretizar as recomendações da 11ª CNDH? Como criar mecanismos de  
39 monitoramento público-social de implementação das recomendações?

40       Como garantir que as recomendações da 11ª CNDH tenham expressão no orçamento  
41 público e no planejamento do Estado brasileiro (Plano Plurianual - PPA)?

42

43       Como a democracia pode ser fortalecida por meio desse diálogo entre o Estado e a  
44 sociedade civil?

45

46       Como articular e aprimorar a complexa estrutura de participação popular nas políticas  
47 públicas, por meio de diversos conselhos e conferências setoriais, no monitoramento das  
48 políticas de direitos humanos e do PNDH?

01       • **Desenvolvimento e Direitos Humanos:**

02

03       O desenvolvimento econômico pode ser uma porta importante para a realização de  
04 direitos. Contudo, o modelo de desenvolvimento predominante no mundo tem produzido um  
05 insustentável passivo ambiental, além de uma concentração de renda que tem aprofundado  
06 as desigualdades entre os países e dentro dos países.

07

08       O debate sobre as mudanças climáticas e o aquecimento global, gerados pela forma  
09 como o mundo vem explorando os recursos naturais e direcionando o progresso civilizatório,  
10 está na agenda do dia. Esse debate põe em questão os investimentos em infra-estrutura e  
11 modelos de desenvolvimento econômico na área rural baseados exclusivamente no  
12 agronegócio, na medida em que esses podem violar direitos de pequenos e médios  
13 agricultores, bem como de populações tradicionais.

14

15       No Brasil, as ações de Estado voltadas para a conquista da igualdade sócio-econômica  
16 requerem ainda políticas permanentes, de longa duração, para que se verifique a plena  
17 proteção e promoção dos direitos humanos. É necessário que o modelo de desenvolvimento  
18 econômico atente para o crescimento econômico, pautando-se pela distribuição de renda  
19 no país. Além disso, é fundamental que esse modelo busque minimizar os impactos ao meio  
20 ambiente, a fim de protegê-lo.

21

22       Nesse sentido, o objetivo desse eixo é debater e elaborar propostas de ações que  
23 considerem o impacto do modelo de desenvolvimento na efetivação dos DHESCA's (direito  
24 à moradia, ao trabalho, ao meio ambiente, à alimentação, seguridade social, etc.). Outro  
25 desafio do modelo de desenvolvimento são as conseqüências da ausência de controle social  
26 sobre a ação das grandes corporações e empresas transnacionais. Como responsabilizar  
27 esses atores por recorrentes violações de direitos humanos?

28

29       Como as condicionantes impostas pelo modelo de desenvolvimento impedem a plena  
30 realização dos direitos de brasileiros(as)? Quais as alternativas possíveis? Como minimizar  
31 o impacto do modelo de desenvolvimento na violação de direitos humanos? Como o novo  
32 PNDH deve contemplar essa dimensão?



01 **INFORMAÇÕES PARA OS PARTICIPANTES DA**  
02 **11ª CONFERÊNCIA NACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS**

03  
04 **Do que tratará a Conferência?**

05 A 11ª CNDH é um espaço de interação produtiva entre poder público e os mais diversos  
06 setores sociais para que se faça a revisão e atualização do PNDH e contribua para a  
07 consolidação de uma política nacional de direitos humanos.

08  
09 **Quando acontecerá a Conferência?**

10 A etapa estadual da 11ª CNDH ocorrerá, em cada estado da federação e no Distrito  
11 Federal, entre os dias 1º de maio e 15 de setembro de 2008. A etapa nacional, a ser realizada  
12 em Brasília, ocorrerá entre os dias 15 e 18 de dezembro de 2008.

13  
14 **Quem promove a Conferência?**

15 A 11ª CNDH é uma promoção conjunta do poder público e da sociedade civil organizada.  
16 No âmbito nacional, o poder público é representado pela Secretaria Especial dos Direitos  
17 Humanos da Presidência da República – SEDH/PR e pela Comissão de Direitos Humanos  
18 e Minorias da Câmara dos Deputados. Ainda na esfera nacional, as entidades da sociedade  
19 civil envolvidas no processo de preparação e realização da Conferência se articulam, no  
20 decorrer das sucessivas edições, a partir do Fórum de Entidades Nacionais de Direitos  
21 Humanos - FENDH.

22  
23 **Grupo de Trabalho Nacional**

24 O Grupo de Trabalho Nacional foi constituído por 14 representantes do poder público,  
25 indicados pelos titulares das respectivas instituições, e 14 representantes da sociedade civil  
26 organizada, indicados pelo Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos, além dos  
27 seguintes órgãos públicos convidados especiais: a Procuradoria Federal dos Direitos do  
28 Cidadão do Ministério Público Federal; o Conselho Nacional de Justiça; a Defensoria Pública  
29 da União; a Comissão de Participação Legislativa da Câmara dos Deputados e a Ordem  
30 dos Advogados do Brasil.

31 Compõem a Coordenação Executiva do Grupo de Trabalho Nacional um representante  
32 da Secretaria Especial dos Direitos Humanos – SEDH/PR, um representante da Comissão  
33 de Direitos Humanos e Minorias da Câmara dos Deputados – CDHM e um representante do  
34 Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos – FENDH.

35  
36 **Participantes**

37 Os membros da etapa nacional da 11ª CNDH são divididos em três categorias:  
38 delegados(as), convidados(as) e observadores(as). Os(as) delegados(as) são aqueles eleitos  
39 na etapa das conferências estaduais e distrital; os(as) convidados(as) são selecionados  
40 pelo Grupo de Trabalho Nacional e os(as) observadores(as) são todas as pessoas  
41 interessadas em acompanhar o processo de realização 11ª CNDH e que se reportem ao  
42 Grupo de Trabalho Nacional, solicitando sua inscrição no prazo estipulado.

43  
44 **Escolha de Delegados(as) na Etapa Estadual e Nacional**

45 Definiu-se que no âmbito municipal não haverá escolha de delegados(as), somente  
46 debates preparatórios para as etapas estaduais e distrital, instâncias em que serão  
47 escolhidos(as) os(as) delegados(as) para a etapa nacional. O número total de delegados(as);  
48 participantes foi fixado em 1.200, sendo 720 representando a sociedade civil (60%), e 480  
49 (40%) o poder público. Destes(as) delegados(as), 644 serão eleitos pela sociedade civil e  
50 316 serão eleitos pelo poder público na etapa estadual. Além disso, serão indicados em  
51 âmbito nacional, 150 delegados(as) do poder público e 62 da sociedade civil.

01 Um terço do número de delegados(as) da sociedade civil escolhidos no processo das  
02 conferências estaduais deverá ser composto por representante de grupos historicamente  
03 vulneráveis e também por grupos e movimentos com histórico de fragilidade e violação de  
04 direitos. A justificativa da implementação desse percentual se dá com base do princípio de  
05 garantir a participação democrática de todos os segmentos e grupos sociais no processo  
06 das Conferências.

07 Foi elaborado pelo GT Nacional um documento orientador de referência indicando  
08 segmentos historicamente excluídos e/ou vulneráveis no processo de tomada de decisões.  
09 As conferências estaduais deverão justificar os critérios utilizados para eleger os(as)  
10 delegados(as) indicados(as) a compor a cota de um terço, com base nos termos de referência  
11 indicados pelo GT Nacional.

12

### 13 **Convocação das Etapas Estaduais e Distrital**

14 As conferências estaduais e distrital de direitos humanos serão convocadas de acordo  
15 com as leis específicas de cada Estado ou do Distrito Federal. No caso de ausência de lei  
16 específica, o Poder Executivo Estadual ou Distrital terá a prerrogativa de convocar a  
17 Conferência, mediante ato próprio.

18 Caso o Poder Executivo não convoque a Conferência até o prazo de 15 de julho de 2008,  
19 esta poderá ser convocada pelas organizações e instituições com atuação em direitos humanos  
20 no âmbito do respectivo Estado ou do Distrito Federal, até o prazo de 15 de agosto de 2008,  
21 sempre respeitando o intervalo mínimo de 30 (trinta) dias antes da realização da Conferência.

22

### 23 **Comissões Organizadoras Estaduais e Distrital**

24 Para a realização de uma Conferência Estadual ou Distrital deverá ser constituído uma  
25 Comissão Organizadora Estadual ou Distrital paritária (poder público e sociedade civil). A  
26 sociedade civil indicará de forma autônoma seus representantes e o poder público será  
27 composto pelos Poderes Executivo, Legislativo (em especial as Comissões de Direitos  
28 Humanos das Assembléias Legislativas), Judiciário, do Ministério Público e Defensoria  
29 Pública. Essas comissões deverão organizar os processos estaduais ou distrital, inclusive  
30 enviar os subsídios para a revisão do PNDH ao GT Nacional, que acompanhará suas  
31 atividades com ao menos um representante.

32

### 33 **Regimento Interno**

34 As orientações para realização das etapas estaduais, distrital e nacional estão dispostas  
35 no Regimento Interno da 11ª CNDH.





# **REGIMENTO INTERNO**

## **11ª CONFERÊNCIA NACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS 11ª CNDH**

Democracia, Desenvolvimento e Direitos Humanos:  
Superando as Desigualdades

Revisão e Atualização do Programa  
Nacional de Direitos Humanos  
- PNDH -

15 a 18 de dezembro de 2008

Aprovado pelo GT Nacional em 29 de abril de 2008.



## **CAPÍTULO I**

### **SEÇÃO I DO TÍTULO**

**Artigo 1º.** A 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos – 11ª CNDH, convocada pelo Decreto Presidencial de 29 de abril de 2008, terá como tema central: Revisão e Atualização do Programa Nacional de Direitos Humanos (PNDH), conforme orientações do documento-base previsto neste Regimento Interno.

### **SEÇÃO II DOS OBJETIVOS**

**Artigo 2º.** A 11ª CNDH, observado o decreto em referência, terá por objetivo geral indicar proposições para a atualização e revisão do Programa Nacional de Direitos Humanos - PNDH, assim como os seguintes objetivos específicos:

- I. Propor diretrizes, eixos e prioridades da Política Nacional de Direitos Humanos;
- II. Identificar os desafios à implementação do PNDH;
- III. Propor o caráter, os princípios, a estrutura e a estratégia de implementação do PNDH;
- IV. Renovar o compromisso dos diversos setores da sociedade e do poder público com a implementação do PNDH;
- V. Promover discussões que possam ser beneficiadas pelo acúmulo das experiências referentes a trabalhos e programas desenvolvidos nos estados e Distrito Federal, fortalecendo o pacto federativo;
- VI. Sugerir estratégia de continuidade e de monitoramento das proposições da 11ª CNDH;
- VII. Ampliar a inserção da temática dos Direitos Humanos na sociedade, incluindo novos atores no debate sobre Direitos Humanos, respeitando a diversidade de idade, sexo, etnia, raça, deficiência, orientação sexual, religião, limitação funcional e área de atuação.

## **CAPÍTULO II**

### **DA REALIZAÇÃO E DOS PRAZOS**

**Artigo 3º.** A 11ª CNDH será realizada na cidade de Brasília-DF, no Centro de Convenções Ulisses Guimarães, sob a coordenação tripartite da Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República – SEDH, a Comissão de Direitos Humanos e Minorias da Câmara dos Deputados – CDHM, e do Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos – FENDH, no período de 15 a 18 de dezembro de 2008.

**Artigo 4º.** Para a organização e desenvolvimento de suas atividades, a 11ª CNDH contará com um Grupo de Trabalho Nacional, que será composto por uma Coordenação Executiva e terá o auxílio operacional de uma Secretaria Executiva, conforme Portaria nº 344 de 28 de maio de 2008, do Secretário Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República, que define suas composições e atribuições.

**Artigo 5º.** A 11ª CNDH será precedida de conferências estaduais e distrital.

**Parágrafo Único.** As conferências estaduais e distrital poderão ser precedidas de encontros municipais e/ou regionais, cujas contribuições podem ser acolhidas na etapa estadual.

**Artigo 6º.** As etapas da 11ª CNDH serão realizadas nos seguintes períodos:

- I. Etapa Estadual – de 1º de maio a 15 de setembro de 2008;
- II. Etapa Nacional – de 15 a 18 de dezembro de 2008.

**Artigo 7º.** A abrangência da 11ª CNDH é nacional, assim como suas análises, formulações e proposições.

**Artigo 8º.** O conjunto de delegados(as) participantes da 11ª CNDH, eleitos(as) na etapa estadual e distrital, bem como indicados nacionalmente, deve resultar na seguinte composição:

- I. Membros do poder público: 40%
- II. Representantes da sociedade civil: 60%

**§1º.** Dentre os representantes da sociedade civil, fica reservada a cota mínima de 1/3 (um terço) a delegados(as) que pertençam a grupos e movimentos historicamente vulneráveis e vítimas de violação de direitos humanos.

**§ 2º.** Fica indicada a participação paritária entre delegados(as) homens e mulheres, membros do Poder Público e da Sociedade Civil.

**§ 3º.** As conferências estaduais e distrital deverão justificar os critérios utilizados para eleger os delegados(as) indicados(as) a compor a cota de 1/3, com base nos termos de referência indicados pelo Grupo de Trabalho Nacional, bem como justificar a eventual não ocorrência de paridade entre homens e mulheres.

**§ 4º.** Dentre os(as) delegados(as) representantes do poder público, é necessário que sejam contemplados seus diferentes poderes e órgãos, tais como Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, Ministério Público e Defensoria Pública.

**Artigo 9º.** Independentemente da cota estabelecida no art. anterior, deverá ser assegurada, em todas as etapas da 11ª CNDH, ampla e representativa participação dos segmentos sociais e entidades interessadas e comprometidas com a causa dos direitos humanos, bem como das autoridades e instituições governamentais ligadas ao tema.

**Parágrafo Único.** A seleção dos(as) delegados(as) da 11ª CNDH deve incorporar as diversidades de gênero, étnico-raciais e geracionais da sociedade brasileira, bem como abranger as mais diversas áreas de atuação dentro do âmbito dos direitos humanos.

## **CAPÍTULO III**

### **DO TEMÁRIO**

**Artigo 10.** O temário deverá atender aos objetivos do art. 2º deste Regimento.

**Artigo 11.** Nos termos deste Regimento, o temário da 11ª CNDH será constituído pelos seguintes eixos orientadores, conforme diretrizes indicadas pelo Grupo de Trabalho Nacional no documento-base referido neste Regimento e demais subsídios fornecidos para esse fim:

- I. Universalizar direitos em um contexto de desigualdades;
- II. Violência, segurança pública e acesso à justiça;

- III. Pacto federativo e responsabilidades dos três Poderes, do Ministério Público e da Defensoria Pública;
- IV. Educação e cultura em direitos humanos;
- V. Interação democrática entre Estado e sociedade civil e
- VI. Desenvolvimento e direitos humanos.

**§ 1º.** Mesas de debates poderão ser formadas para discutir cada um dos eixos orientadores, não excluindo a possibilidade de outras formas de debate.

**§ 2º.** Os eixos orientadores deverão ser desenvolvidos de modo a articular e integrar os vários aspectos de uma política nacional de direitos humanos, de maneira a garantir a sua pluralidade, diversidade, especificidades, transversalidade, universalidade, indivisibilidade e interdependência.

**§ 3º.** As discussões da etapa nacional devem considerar as consolidações das conferências estaduais e distrital.

## **CAPÍTULO IV**

### **DA ETAPA ESTADUAL**

**Artigo 12.** A etapa estadual da 11ª CNDH será realizada até 15 de setembro de 2008.

**Parágrafo Único.** Como cumprimento da etapa estadual da 11ª CNDH, os relatórios e resultados das conferências estaduais e distrital de direitos humanos devem ser encaminhados à Coordenação Executiva da 11ª CNDH até 14 (catorze) dias após a realização da respectiva Conferência.

**Artigo 13.** As conferências estaduais e distrital de direitos humanos serão convocadas de acordo com as leis específicas de cada Estado ou do Distrito Federal. No caso de ausência de lei específica, o Executivo Estadual ou Distrital terá a prerrogativa de convocar a Conferência, mediante ato próprio e publicado no Diário Oficial do Estado.

**Parágrafo Único.** Caso o Executivo não convoque a Conferência até o prazo de 15 de julho de 2008, esta poderá ser convocada pelas organizações e instituições com atuação em Direitos Humanos no âmbito do respectivo Estado ou do Distrito Federal, até o prazo de 15 de agosto de 2008, sempre respeitando o intervalo mínimo de 30 (trinta) dias antes da realização da Conferência.

**Artigo 14.** Para a realização de uma conferência estadual ou distrital, deverá ser constituída uma Comissão Organizadora Estadual ou Distrital, composta de forma paritária por membros do poder público e representantes da sociedade civil.

**Artigo 15.** Cabe ao Grupo de Trabalho Estadual definir data, local, critério de participação, pauta da Conferência e critério para a eleição de delegados(as) para a etapa nacional, respeitadas as diretrizes e as definições deste Regimento.

**§ 1º.** O Grupo de Trabalho Estadual deve enviar as informações previstas neste artigo à Secretaria Executiva da 11ª CNDH, até 15 (quinze) dias antes da realização da conferência estadual ou distrital, a fim de validá-las.

**§ 2º.** O temário das conferências estaduais ou distrital deve contemplar, necessariamente, o temário nacional e as questões regionais.

**Artigo 16.** A realização da conferência estadual ou distrital é fator indispensável para a participação de delegados(as) daquele Estado – ou Distrito Federal - na 11ª CNDH.

**Parágrafo Único.** O Grupo de Trabalho Nacional poderá selecionar, na condição de convidados, até 10 representantes de cada Estado, ou do Distrito Federal, que não realizar suas Conferências até o prazo estipulado, conforme determinações da Coordenação Executiva da 11ª Conferência.

**Artigo 17.** As conferências estaduais e distrital deverão discutir o documento-base referido no art. 21 deste Regimento, visando apresentar contribuições a este documento.

**Parágrafo Único.** As contribuições referidas neste art. devem ser enviadas à Coordenação Executiva da 11ª CNDH juntamente com os resultados e relatórios das respectivas conferências estaduais e distrital.

**Artigo 18.** Para efeito de reconhecimento e validação da conferência estadual ou distrital pelo Grupo de Trabalho Nacional da 11ª CNDH deverão ser encaminhados no ato de inscrição da delegação:

- I. cópia de Ato de convocação;
- II. cópia do regulamento e regimento interno;
- III. relatório com contribuições e proposições, conforme artigos 26 e seguintes desse Regimento.
- IV. ata de eleição da delegação realizada durante a conferência estadual ou distrital, observados os requisitos definidos no art. 8º deste Regimento.

**Artigo 19.** As Comissões Organizadoras Estaduais e Distrital devem assegurar as condições de acessibilidade para pessoas com deficiência em suas respectivas Conferências.

**Artigo 20.** Os casos conflitantes sobre a eleição de delegados(as) deverão ser decididos pela Comissão Organizadora Estadual ou Distrital, cabendo, nestes casos, recurso ao Grupo de Trabalho Nacional.

## **CAPÍTULO V**

### **DA METODOLOGIA**

#### **SEÇÃO I DAS CONFERÊNCIAS**

**Artigo 21.** O Grupo de Trabalho Nacional e a Coordenação Executiva elaborarão um documento-base e fornecerão subsídios que devem servir de parâmetro às discussões nas conferências estaduais e distrital.

**§ 1º.** Os subsídios fornecidos para os fins de que trata esse artigo serão compostos, no mínimo, (1) dos PNDH I e II, acompanhados de diagnósticos e propostas de atualização e revisão;

(2) dos resultados das conferências temáticas; (3) de documento sobre o cumprimento dos tratados internacionais.

**§ 2º.** O referido material será disponibilizado no site da 11ª CNDH.

**Artigo 22.** Os debates e trabalhos durante a 11ª CNDH visarão apreciar a revisão e atualização do PNDH e as contribuições das conferências estaduais e distrital conforme eixos orientadores propostos, consolidando proposições que serão submetidas ao plenário da 11ª CNDH.

**Artigo 23.** A 11ª CNDH produzirá um relatório final, a ser encaminhado ao Presidente da República, ao Presidente do Senado Federal, ao Presidente da Câmara dos Deputados, ao Presidente do Supremo Tribunal Federal, ao Procurador Geral da República, ao Defensor Público Geral da União, aos Ministros de Estado; aos Governadores de cada estado e Distrito Federal; aos Presidentes das Assembléias Legislativas de cada estado e Distrito Federal; aos Procuradores Gerais de Justiça de cada estado e Distrito Federal; aos Corregedores Gerais de cada estado e Distrito Federal e ao Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos e demais organizações da sociedade civil interessadas.

**Parágrafo Único.** A Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República e o Grupo de Trabalho Nacional serão os responsáveis pela ampla publicização dos resultados e deliberações da 11ª CNDH.

**Artigo 24.** Todas as conferências estaduais e distrital serão acompanhadas ao menos por um integrante do Grupo de Trabalho Nacional.

**Artigo 25.** Caberá ao Grupo de Trabalho Nacional definir os critérios e procedimentos para os trabalhos da 11ª CNDH, conforme disposto no Regulamento Interno da 11ª CNDH, a ser aprovado na sua Plenária de abertura.

## **SEÇÃO II** **DA ELABORAÇÃO DOS RELATÓRIOS**

**Artigo 26.** Os relatórios das conferências estaduais e distrital serão elaborados a partir das discussões referentes ao tema central e eixos orientadores da 11ª CNDH.

**Parágrafo Único.** As Comissões Organizadoras Estaduais e Distrital devem fornecer nos relatórios as informações mínimas solicitadas pela Coordenação Executiva da 11ª CNDH, de acordo com formulário disponibilizado para esse fim.

**Artigo 27.** As Comissões Organizadoras estaduais e distrital consolidarão os resultados e relatórios das respectivas conferências estaduais e distrital em documentos a serem encaminhados à Coordenação Executiva da 11ª CNDH.

**Parágrafo Único.** O referido material deve ser enviado por meio eletrônico para o endereço [conferenciadh@sedh.gov.br](mailto:conferenciadh@sedh.gov.br) e em formato impresso, e pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos, para:

*Secretaria Executiva da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos  
Esplanada dos Ministérios, Bloco T - Ed. Sede  
Palácio da Justiça – Salão Negro - Sala da 11ª CNDH  
CEP: 70.064-900 – Brasília / DF*

**Artigo 28.** Os relatórios da etapa estadual serão consolidados pelo Grupo de Trabalho Nacional e pela Secretaria Executiva de acordo com o temário da 11ª CNDH, e serão disponibilizados aos participantes da etapa nacional.

### **SEÇÃO III DA PLENÁRIA FINAL E MOÇÕES**

**Artigo 29.** As discussões dos grupos durante a 11ª CNDH devem guiar-se pelos eixos orientadores definidos, pela revisão e atualização do PNDH e pelos relatórios consolidados da etapa estadual.

**Parágrafo Único.** As propostas discutidas nos grupos de trabalho deverão ter a aprovação de, pelo menos, 40% (quarenta por cento) dos seus membros para comporem o relatório do grupo, a ser apresentado na Plenária Final da 11ª CNDH.

**Artigo 30.** As moções deverão ser apresentadas à Coordenação Executiva da 11ª CNDH, em formulário próprio fornecido pela Secretaria Executiva, até às 19h do dia 17 de dezembro, com assinatura de pelo menos 20% (vinte por cento) do total de delegados(as) credenciados, de forma a permitir o processo de apreciação e votação pela Plenária.

**§ 1º.** Cumpridos os critérios deste artigo, as moções serão apresentadas na Plenária após a apresentação e votação das propostas da Conferência.

**§ 2º.** As moções serão aprovadas ou rejeitadas pela Plenária, cabendo defesas a favor ou contrárias, na forma do Regulamento.

**Artigo 31.** Serão consideradas aprovadas pela 11ª CNDH as propostas e as moções que receberem ao menos a maioria simples de votos favoráveis dos(as) delegados(as) presentes na Plenária Final.

**Parágrafo Único.** A Plenária será instalada com a maioria simples dos(as) delegados(as) credenciados.

## **CAPÍTULO VI**

### **DA ORGANIZAÇÃO**

**Artigo 32.** A Presidência da 11ª CNDH será de competência do Secretário Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República e, na sua ausência ou impedimento eventual, pelo Secretário Adjunto da Secretaria Especial dos Direitos Humanos e na ausência de um destes, pelo representante indicado pela Coordenação Executiva da 11ª CNDH para esta finalidade.

**Parágrafo Único.** As plenárias serão coordenadas por pessoas indicadas pela Coordenação Executiva da 11ª CNDH.



## **CAPÍTULO VII**

### **DOS MEMBROS**

**Artigo 33.** Os membros da etapa nacional da 11ª CNDH se distribuirão em três categorias:

- I. Delegados(as) com direito a voz e voto;
- II. Convidados(as) com direito a voz;
- III. Observadores(as) sem direito a voz nas plenárias.

**Parágrafo Único.** Cada uma destas categorias deve observar os critérios de inscrição determinados pelo Grupo de Trabalho Nacional.

**Artigo 34.** A 11ª CNDH terá uma composição total de 1.228 delegados(as).

**Artigo 35.** Serão delegados(as) na 11ª CNDH:

- I. Os(as) eleitos(as) nas conferências estaduais e distrital, de acordo com parâmetros definidos por este regimento;
- II. Os(as) indicados(as) em âmbito nacional pelo Fórum Nacional de Entidades de Direitos Humanos e por órgãos federais, respeitadas as definições deste regimento.

**§ 1º.** Cada estado ou Distrito Federal terá direito a pelo menos 20 delegados(as).

**§ 2º.** As conferências estaduais e distrital garantirão o total de delegados(as) a que têm direito desde que comprovem quorum mínimo de participantes igual ou superior a 4 (quatro) vezes o número de delegados(as) previstos, segundo critérios dispostos neste Regimento;

**Artigo 36.** Serão eleitos(as) delegados(as) suplentes na proporção de 50% do total de delegados(as) correspondentes a cada segmento (poder público e sociedade civil), que só serão credenciados(as) na ausência do(a) titular

**Parágrafo Único.** Caso a proporção de 50% resulte em valor não inteiro, o número de suplentes será igual ao número inteiro imediatamente superior.

**Artigo 37.** O critério básico para definição do número de delegados(as) por estado ou Distrito Federal foi definido a partir dos dados do IBGE de contagem da população de 2007 (recenseamento estimado) – por número de habitantes:

- Estados com população com menos de 1 milhão: 20 delegados(as)
- Estados com população entre 1 e 2 milhões: 25 delegados(as)
- Estados com população entre 2 e 4 milhões: 29 delegados(as)
- Estados com população entre 4 e 8 milhões: 34 delegados(as)
- Estados com população entre 8 e 10 milhões: 39 delegados(as)
- Estados com população entre 10 e 13 milhões: 45 delegados(as)
- Estados com população entre 13 e 14 milhões: 50 delegados(as)
- Estados com população entre 14 e 15 milhões: 55 delegados(as)
- Estados com população entre 15 e 16 milhões: 60 delegados(as)
- Estados com população entre 16 e 20 milhões: 65 delegados(as)
- Estados com população entre 20 e 25 milhões: 70 delegados(as)
- Estados com população entre 25 e 30 milhões: 75 delegados(as)
- Estados com população entre 30 e 40 milhões: 80 delegados(as)

**Parágrafo Único.** Atendido o requisito deste artigo, os estados e Distrito Federal poderão eleger a seguinte quantidade de delegados(as), respectivamente:

- AC, AP e RR – 20 delegados(as), sendo 14 representantes da sociedade civil e 06 representantes do poder público.
- RO, SE, TO - 25 delegados(as), sendo 17 representantes da sociedade civil e 08 representantes do poder público.
- AL, AM, DF, ES, MS, MT, PB, PI, RN - 29 delegados(as), sendo 19 representantes da sociedade civil e 10 representantes do poder público.
- GO, MA, PA, SC – 34 delegados(as), sendo 23 representantes da sociedade civil e 11 representantes do poder público.
- CE, PE - 39 delegados(as), sendo 26 representantes da sociedade civil e 13 representantes do poder público.
- PR, RS - 45 delegados(as), sendo 30 representantes da sociedade civil e 15 representantes do poder público.
- BA - 55 delegados(as), sendo 37 representantes da sociedade civil e 18 representantes do poder público.
- RJ - 60 delegados(as), sendo 41 representantes da sociedade civil e 19 representantes do poder público.
- MG - 65 delegados(as), sendo 44 representantes da sociedade civil e 21 representantes do poder público.
- SP - 80 delegados(as), sendo 54 representantes da sociedade civil e 26 representantes do poder público.

**Artigo 38.** Cada um dos seguintes conselhos e comissões terá 3 (três) delegados(as) na 11ª CNDH, sendo 1 deles representante do Poder Público e 2 deles representantes da sociedade civil: Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana - CDDPH; Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente - CONANDA; Conselho Nacional dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência - CONADE; Conselho Nacional dos Direitos do Idoso - CNDI; Conselho Nacional de Combate à Discriminação - CNCD e Comissão Nacional para a Erradicação do Trabalho Escravo - CONATRAE.

**Artigo 39.** Além dos representantes mencionados no art. anterior, as organizações da sociedade civil indicarão livremente em âmbito nacional, por intermédio do Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos - FENDH, 50 (cinquenta) delegados(as).

**Artigo 40.** Além dos representantes mencionados no art. 38, o poder público indicará em âmbito nacional, 144 delegados(as), distribuídos da seguinte forma:

- 103 delegados(as) representantes do Poder Executivo;
- 12 delegados(as) representantes do Poder Legislativo;
- 12 delegados(as) representantes do Poder Judiciário;
- 12 delegados(as) representantes do Ministério Público Federal;
- 05 delegados(as) representantes da Defensoria Pública da União;

**§ 1º.** Os delegados(as) representantes do Poder Executivo serão distribuídos da seguinte maneira:

- 01 delegado(a) representante da Advocacia Geral da União.
- 29 delegados(as) da Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República
- 52 delegados(as) dos seguintes Ministérios e Secretarias Especiais, que contarão com 4 (quatro) membros cada: Secretaria Especial de Política de Promoção da Igualdade Racial - SEPPIR; Secretaria Especial de Políticas para as Mulheres - SPM; Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome - MDS; Ministério de Relações Exteriores - MRE; Ministério da Saúde - MS;

Ministério da Educação - MEC; Ministério do Trabalho e Emprego - MTE; Secretaria Geral da Presidência da República – SG-PR; Ministério das Cidades; Ministério da Justiça - MJ; Ministério da Cultura - MINC; Ministério do Desenvolvimento Agrário – MDA; Ministério dos Esportes;

- 03 delegados(as) do Ministério do Meio Ambiente;
- 18 delegados(as) dos seguintes Ministérios e Secretarias Especiais, que contarão com 2 (dois) membros cada: Previdência Social; Agricultura; Ciência e Tecnologia; Planejamento, Orçamento e Gestão; Defesa; Comunicações; Transportes; Secretaria Especial da Aqüicultura e Pesca da Presidência da República; Núcleo de Assuntos Estratégicos da Presidência da República.

**§ 2º.** Os(as) delegados(as) dos demais órgãos públicos serão selecionados e indicados pelos seus titulares.

**Artigo 41.** São delegados(as) natos(as) os 28 membros do Grupo de Trabalho Nacional.

**Artigo 42.** As inscrições dos(as) delegados(as) à etapa nacional da 11ª CNDH deverão ser feitas junto à Secretaria Executiva, por meio das Comissões Organizadoras Estaduais, até o dia 15 de outubro de 2008.

**Artigo 43.** Poderão ser convidados para a 11ª CNDH, pelo Grupo de Trabalho Nacional: personalidades, representantes de órgãos, entidades, instituições nacionais e internacionais, com atuação de relevância para a promoção e proteção dos direitos humanos.

**Artigo 44.** Serão observadores aquelas pessoas interessadas em acompanhar o processo de realização da 11ª CNDH e que se reportem ao Grupo de Trabalho Nacional, solicitando sua inscrição até o dia 01 de dezembro de 2008 por intermédio do e-mail [conferenciadh@sedh.gov.br](mailto:conferenciadh@sedh.gov.br).

**Parágrafo Único.** Para considerarem-se inscritos, os observadores devem receber confirmação de participação do Grupo de Trabalho Nacional, que terá como critério a ordem de inscrição dos candidatos em caso de solicitações excedentes ao número de vagas disponíveis.

## **CAPÍTULO VIII**

### ***DOS RECURSOS FINANCEIROS***

**Artigo 45.** As despesas com a organização geral, hospedagem e alimentação dos(as) delegados(as) e convidados(as) da etapa nacional da 11ª CNDH correrão por conta da Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República.

**§ 1º.** As despesas das Conferências Estaduais e Distrital, bem como o deslocamento dos(as) delegados(as) para Conferência Nacional correrão por conta dos respectivos Estados.

**§ 2º.** A Secretaria Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República não arcará com despesas relativas aos observadores.

## CAPÍTULO IX

### DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

**Artigo 46.** Para permitir a troca de experiências e a apresentação de exemplos de inovações em políticas de promoção e proteção dos direitos humanos será definido espaço físico para exposições ao longo da 11ª CNDH.

**Artigo 47.** Os casos omissos neste Regimento Interno serão resolvidos pelo Grupo de Trabalho Nacional da 11ª CNDH.

**Anexo:** Tabela referente à eleição de delegados(as) nos Estados e Distrito Federal

Estado	População *	Delegados(as) Poder Público	Delegados(as) Sociedade Civil			Delegados (as) Eleitos(as)
			Total	Geral	Cota Mínima	
Acre	655.385	06	14	09	05	20
Alagoas	3.037.103	10	19	12	07	29
Amapá	587.311	06	14	09	05	20
Amazonas	3.221.939	10	19	12	07	29
Bahia	14.080.654	18	37	24	13	55
Ceará	8.185.286	13	26	17	09	39
Distrito Federal	2.455.903	10	19	12	07	29
Espírito Santo	3.351.669	10	19	12	07	29
Goiás	5.647.035	11	23	15	08	34
Maranhão	6.118.995	11	23	15	08	34
Mato Grosso	2.854.642	10	19	12	07	29
Mato Grosso do Sul	2.265.274	10	19	12	07	29
Minas Gerais	19.273.506	21	44	29	15	65
Pará	7.065.573	11	23	15	08	34
Paraíba	3.641.395	10	19	12	07	29
Paraná	10.284.503	15	30	20	10	45
Pernambuco	8.485.386	13	26	17	09	39
Piauí	3.032.421	10	19	12	07	29
Rio de Janeiro	15.420.375	19	41	27	14	60
Rio Grande do Norte	3.013.740	10	19	12	07	29
Rio Grande do Sul	10.582.840	15	30	20	10	45
Rondônia	1.453.756	08	17	11	06	25
Roraima	395.725	06	14	09	05	20
Santa Catarina	5.866.252	11	23	15	08	34
São Paulo	39.827.570	26	54	36	18	80
Sergipe	1.939.426	08	17	11	06	25
Tocantins	1.243.627	08	17	11	06	25
<b>Total</b>	<b>183.987.291</b>	<b>316</b>	<b>644</b>	<b>(418)</b>	<b>(226)</b>	<b>960</b>

\* IBGE de contagem da população de 2007 (recenseamento estimado) – por número de habitantes

# **DOCUMENTO ORIENTADOR PARA A SOCIEDADE CIVIL PRESENTE NAS CONFERÊNCIAS ESTADUAIS E DISTRITAL DOS DIREITOS HUMANOS**

*Atendendo ao disposto no art. 8º do Regimento Interno*

É objetivo da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos contribuir para o fortalecimento da sociedade civil, proporcionando um espaço público amplo de debate, para que aqueles(as) que têm seus direitos violados, possam se manifestar.

## **Por que foi adotada a decisão de estabelecer cotas?**

A decisão do estabelecimento de cotas foi tomada com base no princípio de garantir a participação democrática de todos os segmentos e grupos sociais na 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos. A constatação sobre a necessidade de ampliar a representatividade dos diversos grupos e segmentos sociais já havia surgido em conferências anteriores.

## **Quem são os grupos que deverão compor a cota mínima de delegados(as) da sociedade civil?**

Foi definida a cota mínima de **1/3 (um terço)** do número total de delegados(as) representantes da sociedade civil - que serão escolhidos(as) nas conferências estaduais e distrital - a ser composta por representantes de grupos historicamente discriminados e/ou vulneráveis e também por grupos e movimentos com histórico de fragilidade e violação de direitos.

## **Quais os critérios que deverão ser utilizados?**

Os(as) representantes da sociedade civil de cada estado deverão se basear na realidade de seu próprio estado, tendo algumas perguntas em mente:

Quem são os grupos, organizações e movimentos no meu estado com maior dificuldade de participação em razão de questões históricas e/ou atuais? Que grupos são mais atingidos, em razão de uma vulnerabilidade maior, a atuais processos de violação de direitos?

Um estado pode estabelecer diversos grupos, segmentos e movimentos a serem beneficiados pela cota, ou destiná-la inteiramente a apenas um deles, conforme cada realidade. Não há limites nesse sentido. O objetivo das cotas é ampliar a participação e as lutas daqueles(as) cujas vozes muitas vezes não são ouvidas.

A discussão para definição dos critérios específicos para eleição de delegados(as) pertencentes às cotas em cada estado e distrito federal pode ser feita preliminarmente no âmbito das Comissões Organizadoras Estaduais e Distrital.

Segue abaixo alguns exemplos, não exaustivos, de grupos historicamente discriminados e/ou vulneráveis.

## **Representantes de grupos historicamente discriminados e/ou vulneráveis**

### *População Negra (Movimento Negro)*

A população negra no Brasil tem maiores dificuldades de ter seus direitos garantidos (educação, saúde, trabalho, segurança, etc.), em razão de condicionantes históricas e também pelo racismo e preconceito ainda presentes em nossa sociedade. O racismo opera por milhões de pequenas e grandes atitudes, opções, decisões diárias, tomadas dentro de uma estrutura social e simbólica em que a cor da pele é um determinante importante. Isso também se aplica a uma maior dificuldade de participação política e de inserção no debate e na agenda política, de temas como racismo, preconceito, desigualdade e ações afirmativas.

### *População indígena (organizações e movimentos indígenas)*

A população indígena no Brasil historicamente vem sofrendo um processo de violência, discriminação, exploração e destruição de seus modos de vida tradicionais. Para além do preconceito étnico, nos últimos tempos a contínua cobiça por seus territórios tem sido uma fonte a mais de perseguição e violação de direitos, causando situações de exclusão socioeconômica e o desrespeito aos seus valores étnicos, sociais e culturais.

### *Grupos e Movimentos com histórico de violação de direitos*

Para além das populações acima descritas, há um grande número de outros grupos e movimentos que em razão de características pessoais (grupos LGBT, pessoas com deficiência, pessoas idosas), características culturais / religiosas (ciganos(as) comunidades de terreiro) ou em razão de diversos contextos sócio-histórico, territorial e econômico (extrativistas, seringueiros, ribeirinhos, caiçaras, quebradeiras de coco, quilombolas), têm maiores dificuldades de participação e acesso a direitos.

*Alguns fatores* também podem ser considerados para o estabelecimento dos beneficiários da cota, tais como: (1) serem numericamente expressivos; (2) comporem grupos étnicos auto-referenciados; (3) constituírem espaços de formulação de políticas alternativas de direitos humanos; (4) estarem e/ou terem vivido em estado de vulnerabilidade social e/ou de violação de direitos humanos; (5) estarem sujeitos a riscos econômicos, sociais, culturais e ambientais no futuro próximo; terem constituído, ao longo da história, estratégias peculiares de resistência à discriminação, às omissões e aos abusos do Estado, constituindo modelos próprios de proteção social.

Sugerimos que esses diversos grupos sejam evidenciados e que seja priorizada sua inserção na cota de 1/3 estabelecida. Isso não impede que sejam escolhidos(as) como delegados(as) nacionais independentemente das cotas. Convidamos a todos(as) para construir uma Conferência mais diversificada e democrática!

### **Sobre o indicativo de participação paritária entre homens e mulheres**

O art. 8º do Regimento Interno da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos, estabelece a indicação de participação paritária de homens e mulheres, tanto da sociedade civil, como do poder público, como delegados(as) da Conferência Nacional. A participação paritária de mulheres, portanto, deve permear não só a escolha de **todo(as)** os delegados(as) da sociedade civil, como também do poder público.

### **Sobre a justificativa a ser enviada ao Grupo de Trabalho nacional**

Ainda segundo o disposto no art. 8º do Regimento Interno da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos, as conferências estaduais e distrital deverão justificar os critérios utilizados para a eleição



DECRETO DE 29 DE ABRIL DE 2008.

Convoca a 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos, e dá outras providências.

**O PRESIDENTE DA REPÚBLICA**, no uso da atribuição que lhe confere o art. 84, inciso VI, alínea “a”, da Constituição, e

Considerando a oportunidade histórica da comemoração dos sessenta anos da edição da Declaração Universal dos Direitos Humanos em 10 de dezembro de 1948 e dos vinte anos da promulgação da Constituição em 5 de outubro de 1988;

Considerando os compromissos internacionais assumidos formalmente pelo Estado brasileiro ao subscrever os diferentes tratados, convenções e declarações de direitos humanos;

Considerando o compromisso interno da política de governo nos diversos níveis da administração pública, bem como o compromisso e a responsabilidade da sociedade civil na promoção e proteção dos direitos humanos;

Considerando a necessidade de atualização e revisão do Programa Nacional de Direitos Humanos - PNDH instituído pelo Decreto nº 1.904, de 13 de maio de 1996, e revisado pelo Decreto nº 4.229, de 13 de maio de 2002;

Considerando a importância de que se faça uma discussão em torno do delineamento de uma Política Nacional de Direitos Humanos para nortear a atuação do Estado brasileiro nessa área; e

Considerando a necessidade de ampliar a inserção da temática dos Direitos Humanos na sociedade, incluindo novos atores no debate sobre Direitos Humanos;

**D E C R E T A:**

Art. 1º Fica convocada a 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos, a ser realizada entre os dias 15 e 18 de dezembro de 2008, na cidade de Brasília, Distrito Federal, sob a presidência do Secretário Especial dos Direitos Humanos da Presidência da República, com os seguintes objetivos:

I - formular propostas para a revisão e atualização do Programa Nacional de Direitos Humanos - PNDH, instituído pelo Decreto nº 1.904, de 13 de maio de 1996, e revisado pelo Decreto nº 4.229, de 13 de maio de 2002, bem como contribuir para a formulação de uma Política Nacional de Direitos Humanos que incorpore os compromissos e responsabilidades dos órgãos da administração pública e dos segmentos da sociedade civil; e

II - promover a mobilização e articulação de cada um dos diferentes campos de atuação do Poder Público com o objetivo de discutir o PNDH e recomendar a inserção da temática de promoção e de proteção dos Direitos Humanos em suas ações, em respeito aos compromissos internacionais formalmente assumidos pelo Estado brasileiro.

Art. 2º O Secretário Especial dos Direitos Humanos constituirá grupo de trabalho nacional para organizar a 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos e orientar a realização das conferências estaduais e distrital.

Art. 3º A 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos será precedida de conferências estaduais e distrital, nas quais serão eleitos os delegados que participarão da etapa nacional, de acordo com as orientações do grupo de trabalho referido no art. 2º.

Art. 4º As despesas necessárias para a realização da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos correrão à conta de dotações orçamentárias da Secretaria Especial dos Direitos Humanos.

Art. 5º Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação.

Brasília, 29 de abril de 2008; 187º da Independência e 120º da República.

**LUIZ INÁCIO LULA DA SILVA**  
*Dilma Rousseff*







Secretaria Executiva da 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos  
Esplanada dos Ministérios, Bloco T - Edifício Sede Palácio da Justiça - Salão Negro - Sala da 11ª CNDH  
Fone: (61) 3429.3076 - E-mail: [conferenciadh@sedh.gov.br](mailto:conferenciadh@sedh.gov.br) - Site: [www.11conferenciadh.com](http://www.11conferenciadh.com)



Secretaria  
Especial dos  
Direitos Humanos

